# METODOLOGÍA PARA LA DETECCIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA DEL TM DE CÓRDOBA



DOCUMENTO:

**RESUMEN EJECUTIVO:** 

PROMUEVE: **VIMCORSA** 

EQUIPO REDACTOR: ESPACIO COMÚN COOP

FINALIZACIÓN: CÓRDOBA. MAYO 2016







### **OBJETIVOS PROPUESTOS**

- ✓ METODOLOGÍA PARA DETECTAR E IDENTIFICAR LAS VIVIENDAS VACÍAS DEL TM DE CÓRDOBA
- ✓ REALIZAR **LABORATORIOS** QUE NOS PERMITAN APLICAR EL MÉTODO SOBRE EL TERRITORIO
- ✓ PROPONER **MEJORAS** QUE PERMITIRÍAN MAYOR PRECISIÓN Y EFICACIA EN SU APLICACIÓN POSTERIOR







### LEGITIMIDAD NORMATIVA / COHERENTE / INNOVADORA

### **LEGITIMIDAD NORMATIVA**

- ✓ EL CONOCIMIENTO DE LA OCUPACIÓN EFECTIVA DEL PARQUE RESIDENCIAL ESTÁ LEGITIMADO POR LA NORMA VIGENTE
- ✓ ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

LEY ECONOMIA SOSTENIBLE / Ley 2/2011, de 4 de marzo / art 108 a) / PSOE



LEY 3R / Ley 8/2013, de 26 de junio / DISPOSICIÓN ADICIONAL 1ª = art 108 a) DEROGADO / PP



TRLSRU (REF L3R+TRLS) / RDL 7/2015, de 30 de octubre / DISPOSICIÓN ADICIONAL 1ª / PP



¿PVRA? CONDICIONA O PRIORIZA EXISTENCIA PMVS

=

**CENSO** DE CONSTRUCCIONES + EDIFICIOS + VIVIENDAS + LOCALES DESOCUPADOS







### TRLSRU / RDL 7/2015, de 30 de octubre

<mark>Disposición adicional primera</mark>. Sistema de información urbana y demás información al servicio de las políticas públicas para un medio urbano sostenible

Con el fin de promover la transparencia y para asegurar la obtención, actualización permanente y explotación de la información necesaria para el desarrollo de las políticas y las acciones que le competan, la Administración General del Estado, en colaboración con las comunidades autónomas, definirá y promoverá la aplicación de aquellos criterios y principios básicos que posibiliten, desde la coordinación y complementación con las administraciones competentes en la materia, la formación y actualización permanente de un sistema público general e integrado de información sobre suelo, urbanismo y edificación, comprensivo, al menos, de los siguientes instrumentos:

**Censos de construcciones, edificios, viviendas y locales desocupados** y de los precisados de mejora o rehabilitación. Los Informes de Evaluación de los Edificios regulados en los artículos 29 y 30 servirán para nutrir dichos censos, en relación con las necesidades de rehabilitación.

*(...)* 







### **COHERENCIA**

✓ MIENTRAS NO SE DEFINA EL PROCEDIMIENTO PARA CENSAR LA VIVIENDA VACÍA Y DETECTADA SU NECESIDAD AVANCEMOS EN DEFINIR UN MÉTODO PROPIO

PROPUESTA METODOLÓGICA: COHERENTE + PRAGMÁTICA

### **ESTRUCTURA JURÍDICA**



**ESTRUCTURA TÉCNICA** 

=

PROPUESTA SISTÉMICA / IDENTIDAD DE PROYECTO ≠ IDENTIDAD DE RESISTENCIA

- ✓ SISTEMA QUE CONSIDERA VARIABLES: JURÍDICAS + TÉCNICAS + ESPACIALES + TEMPORALES + (...)
- ✓ TIENE CARÁCTER LONGITUDINAL, NO ES ESTÁTICO, NO ES UNA FOTO
- ✓ CARÁCTER PRÁCTICO / RESUELTO DESDE LA EJECUCIÓN Y ORIENTADO A LA ACCIÓN
- ✓ REQUIERE DE LA INTERVENCIÓN CONJUNTA DE LAS DIFERENTES ÁREAS MUNICIPALES IMPLICADAS.







5 / 14

### **GRADO DE INNOVACIÓN**

- ✓ OTRAS COMUNIDADES -EUSKADI-: ENCUESTA SOBRE VIVIENDA VACÍA -EVV-
  - ✓ AVANCE CUYO RESULTADO SE APOYA EN INFORMACIÓN ESTADÍSTICA, PROBABILÍSTICA Y MUESTRAL
  - ✓ NO RESPONDE AL CONCEPTO CENSAL: OFICIAL E INDIVIDUALIZADO, CONCRETO
- ✓ ANDALUCÍA: SIPRA -art 69-71 LFSV-

### Artículo 69 Objeto del Sistema de Información del Parque Residencial de Andalucía

Se crea el Sistema de Información del Parque Residencial de Andalucía, correspondiendo a la Consejería competente en materia de vivienda su puesta en funcionamiento y gestión. El objetivo de dicho sistema es constituir una base de información actualizada sobre las viviendas existentes en Andalucía, así como su efectiva ocupación habitacional. La función básica de este sistema de información es facilitar un diagnóstico habitacional de Andalucía con nivel de detalle de vivienda y permitir el desarrollo de políticas basadas en el conocimiento exhaustivo de dicho parque residencial.

(...)

✓ EN CÓRDOBA NOS ENCONTRAMOS ANTE UNA INICIATIVA PIONERA A NIVEL LOCAL, AUTONÓMICO Y
ESTATAL







### ALINEADA CON ORDENAMIENTO JURÍDICO AUTONÓMICO Y ESTATAL

+

ALINEADA CON **INICIATIVAS EUROPEAS** DE CORTE SIMILAR

+

RESPONDE A **NECESIDAD NO CUBIERTA** / NO EFICIENTE

+

REPERCUSIÓN SOCIAL POSITIVA

### 'Guía para la Innovación Social', Comisión Europea, 2013

'Innovaciones sociales son las nuevas soluciones que satisfacen una necesidad social, mediante mejoras en las capacidades y relaciones, al mismo tiempo que optimizan el uso de los activos y recursos'

INNOVACIÓN SOCIAL

# Córdoba | Cabecera municipal | COD INE: 14021000901 73 1670 253 1192 233 *9*5 **610** COD\_INE NP\_VF NP\_VS NP\_TP NP\_% P NP\_VP S/PC NP\_% VP S/PC NP\_P VP S/PC NP\_% P VP S/PC NP\_VP S/NP NP\_% VP S/NP NP\_P VP S/NP NP\_% P VP S/NP NOMBRE Córdoba 14021000901 132314 109937 22377 296176 90% 98917 90% 263732 11020 10% 32444 89% 11%

# Córdoba | Cabecera municipal | COD INE: 14021000901 **81** COD\_INE NP\_VF NP\_VP NP\_VSV NP\_TP NP\_%P NP\_VPS/PC NP\_% VPS/PC NP\_P VPS/PC NP\_% P VPS/PC NP\_VPS/NP NP\_% VPS/NP NP\_P VPS/NP NP\_% P VPS/NP NOMBRE Córdoba 14021000901 132314 109937 22377 296176 90% 98917 90% 263732 89% 11020 10% 32444 11%







### **METODOLOGÍA**

### ESTRUCTURA JURÍDICA + ESTRUCTURA TÉCNICA

- ✓ ESTRUCTURA JURÍDICA: DEFINICIÓN DE VIVIENDA VACÍA
  - 1. DEFINICIÓN DE VIVIENDA: art. 25 LFSV
    - a. VIVIENDA
    - b. VIVIENDA VACÍA -PRESUNCIÓN DE DESHABITACIÓN-
    - c. EXCLUSIONES
  - 2. INDICIOS PARA CATEGORIZAR VIVIENDA DESHABITADA: art. 26 LFSV
    - a. PADRÓN DE HABITANTES
    - b. CONSUMO BAJO / CARENCIA DE **SUMINISTRO** -AGUA, LUZ, GAS-
    - c. OTROS (...)







### ESTRUCTURA JURÍDICA + ESTRUCTURA TÉCNICA

- **✓ ESTRUCTURA TÉCNICA:** 
  - 1. SEGÚN DEFINICIONES: IDENTIFICAR FUENTES DE INFORMACIÓN SOPORTE EXPLOTACIÓN

**VIVIENDA + VIVIENDA VACÍA + PADRÓN DE HABITANTES + SUMINISTROS** 

2. CARACTERIZACIÓN DE FUENTES DE INFORMACIÓN ACCESIBLES

**✓ INTERNAS** 

PERSONAS Y HOGARES: PADRÓN 2016



VIVIENDA: IBI 2016



DIRECCIONES POSTALES: TRAMERO / CALLEJERO DE SECCIÓN







9 / 14

### **✓ EXTERNAS**

INFORMACIÓN CATASTRAL NO PROTEGIDA: ALFANUMÉRICA -CAT- + GRÁFICA -SHP-

+

CALLEJERO DIGITAL DE ANDALUCÍA UNIFICADO, CDAU -IECA-

+

DATOS ESPACIALES DE REFERENCIA EN ANDALUCÍA, DERA -IECA-

+

GESTIÓN DE ENTIDADES TERRITORIALES DE ANDALUCÍA, GESTA -IECA-

+

EMPRESAS SUMINISTRADORAS (ENERGÍA ELÉCTRICA -VARIAS- + AGUA POTABLE -EMACSA-)



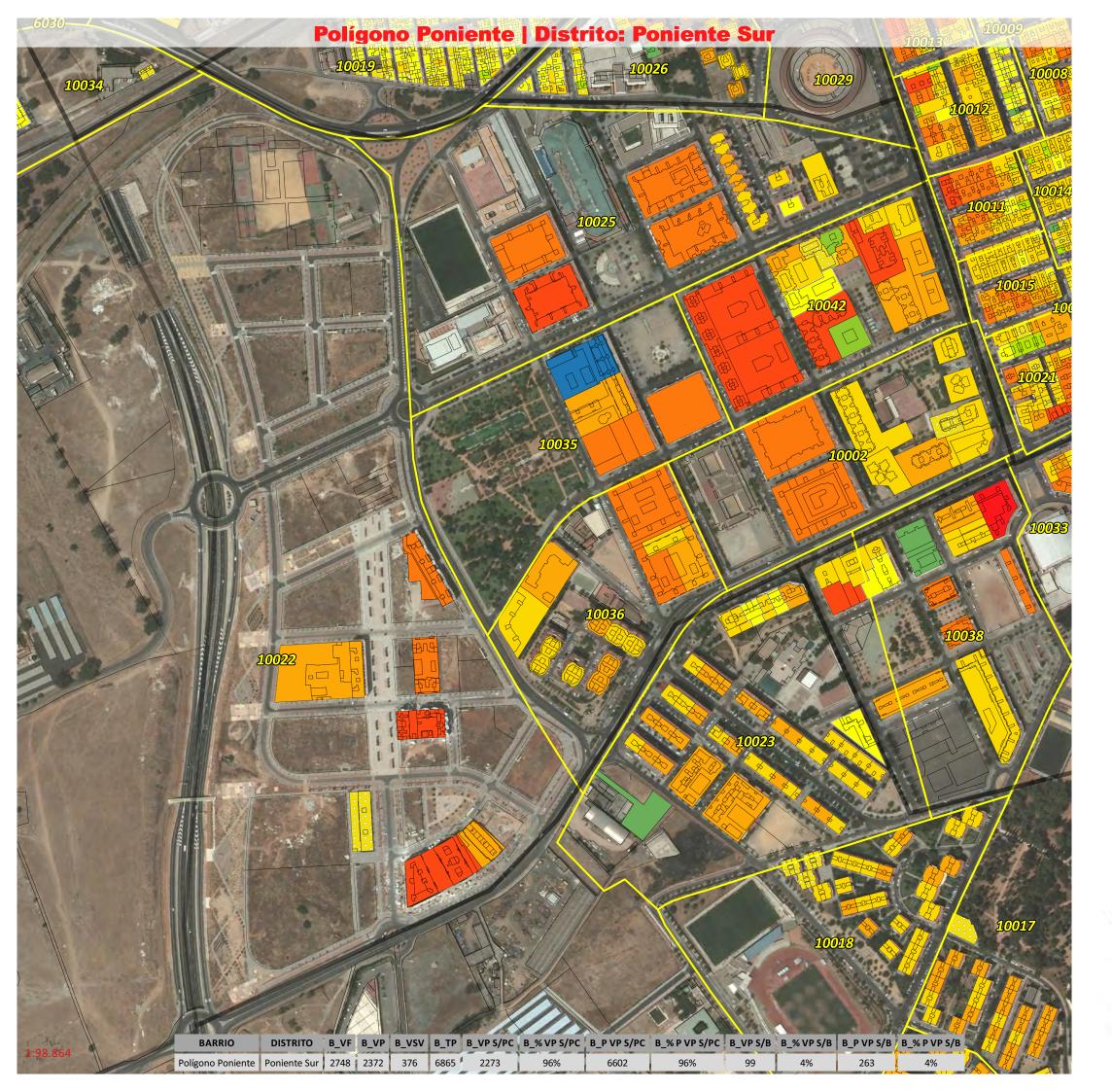




10 / 14

- ✓ RELACIÓN Y SUPERPOSICIÓN DE FUENTES DE INFORMACIÓN: DIRECCIÓN POSTAL COMO ATRIBUTO ESPACIAL PARA GEORREFERENCIACIÓN INDIRECTA A TRAVÉS DE LAS REFERENCIAS CATASTRALES
- ✓ PROYECCIÓN DE RESULTADOS SOBRE EL TERRITORIO: EL SIG COMO HERRAMIENTA
- ✓ LABORATORIOS: MAPEO DE RESULTADOS
- ✓ DATOS RESUMEN

ASIGNACIÓN A LAS VIVIENDAS PRINCIPALES DE REFERENCIA CATASTRAL DE PARCELA, RCP										
Total VF			117.141	100,00%						
V-N	97.649	83%								
V-N-Bis	99.348	85%								
V-N-Port	76.755	66%								
V-N-Prop	75.286	64%								
con RCP			104.815	89,48%						
sin RCP			12.326	10,52%						
con RCP no única			1.791	1,53%						
con RCP única			103.024	87,95%						



### VP Y VSV POR BARRIO Y S. CENSAL

### DIVISIÓN GEOGRÁFICA

BARRIO (DERA da04)

SECCIÓN CENSAL(DERA da08)

INMUEBLES NATURALEZA URBANA S/PC -DGC-

### VSV < 0 S/PC

MÁS DE 50

DE 20 A 50

DE 10 A 20

DE 5 A 10

DE 1 A 5

VSV = 0 S/PC

VSV > 0 S/PC

DE 1 A 5

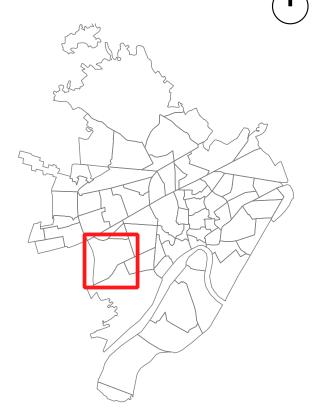
DE 5 A 10

DE 10 A 20
DE 20 A 50

MÁS DE 50

USO VIVIENDA EN SUELO URBANO

USO VIVIENDA EN SUELO RÚSTICO



## METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

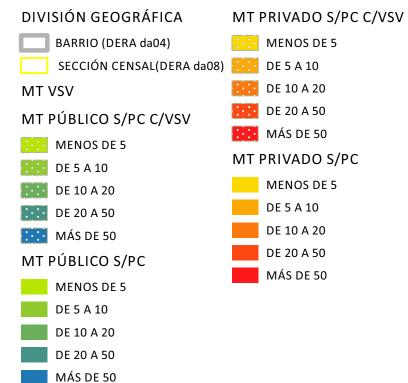
LOCALIZACIÓN DE VP Y VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016

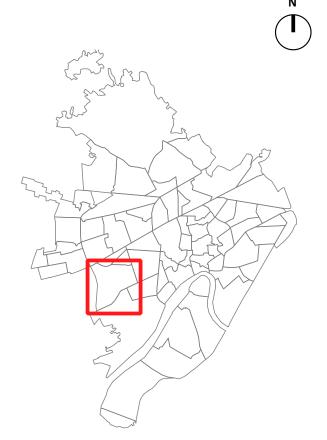






### MAYOR TENEDOR DE VIVIENDA



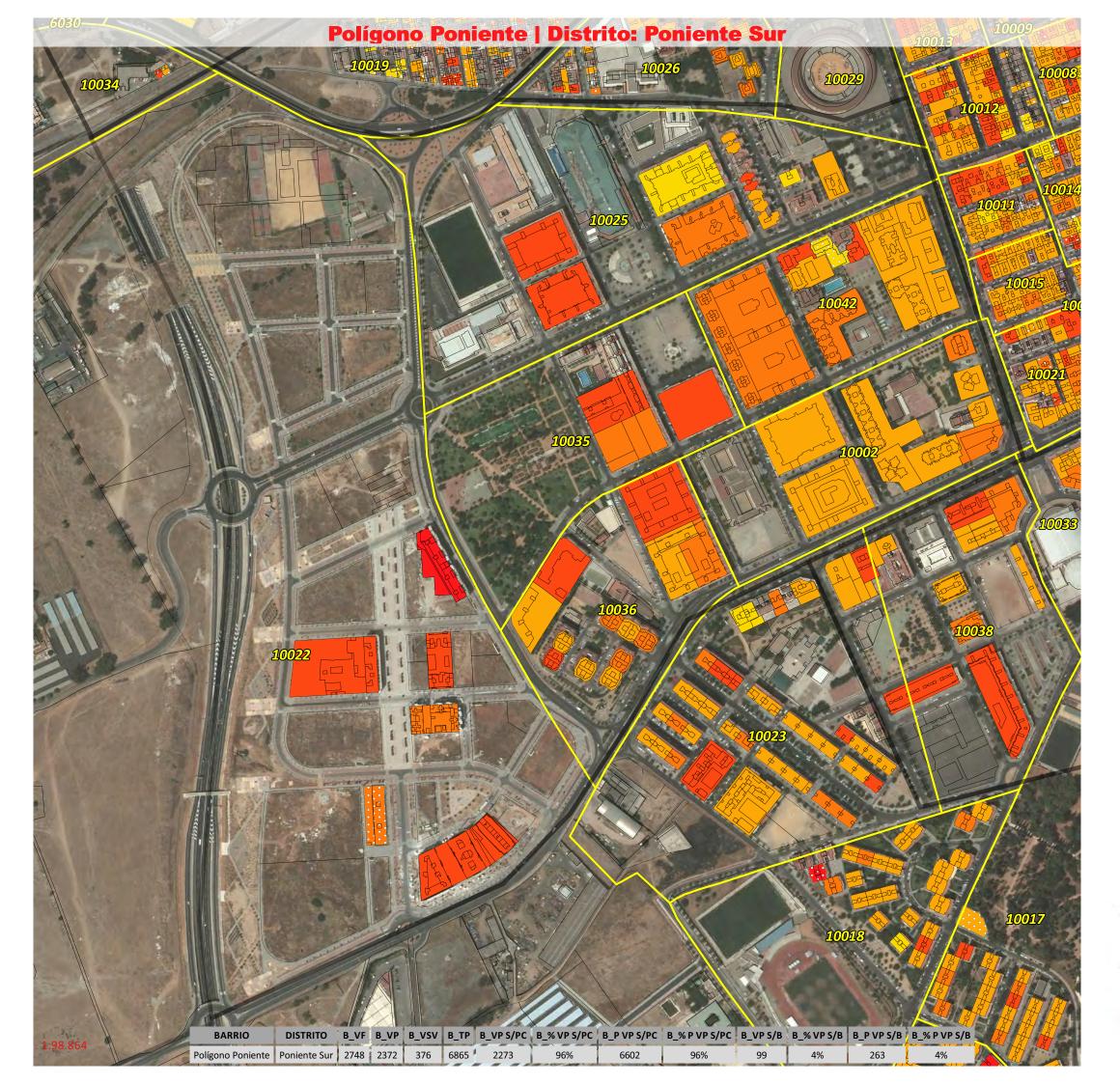


# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

TERRITORIALIZACIÓN DEL MAYOR TENEDOR DE VIVIENDA DEL TM E IDENTIFICACIÓN DE VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016







### ANTIGÜEDAD VSV POR BARRIO

### DIVISIÓN GEOGRÁFICA

BARRIO (DERA da04)

STACO (SENICAL)

SECCIÓN CENSAL(DERA da08)

### ANTIGÜEDAD VSV

### VSV > 0 S/PC

Anterior a 1950

1950 - 1980

1980 - 2000

2000 - 2010

Posterior a 2010

### VSV > 0 S/SC

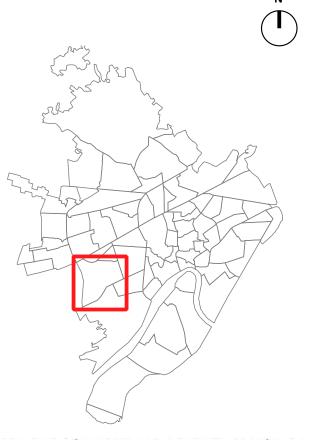
Anterior a 1950

1950 - 1980

1980 - 2000

2000 - 2010

Posterior a 2010

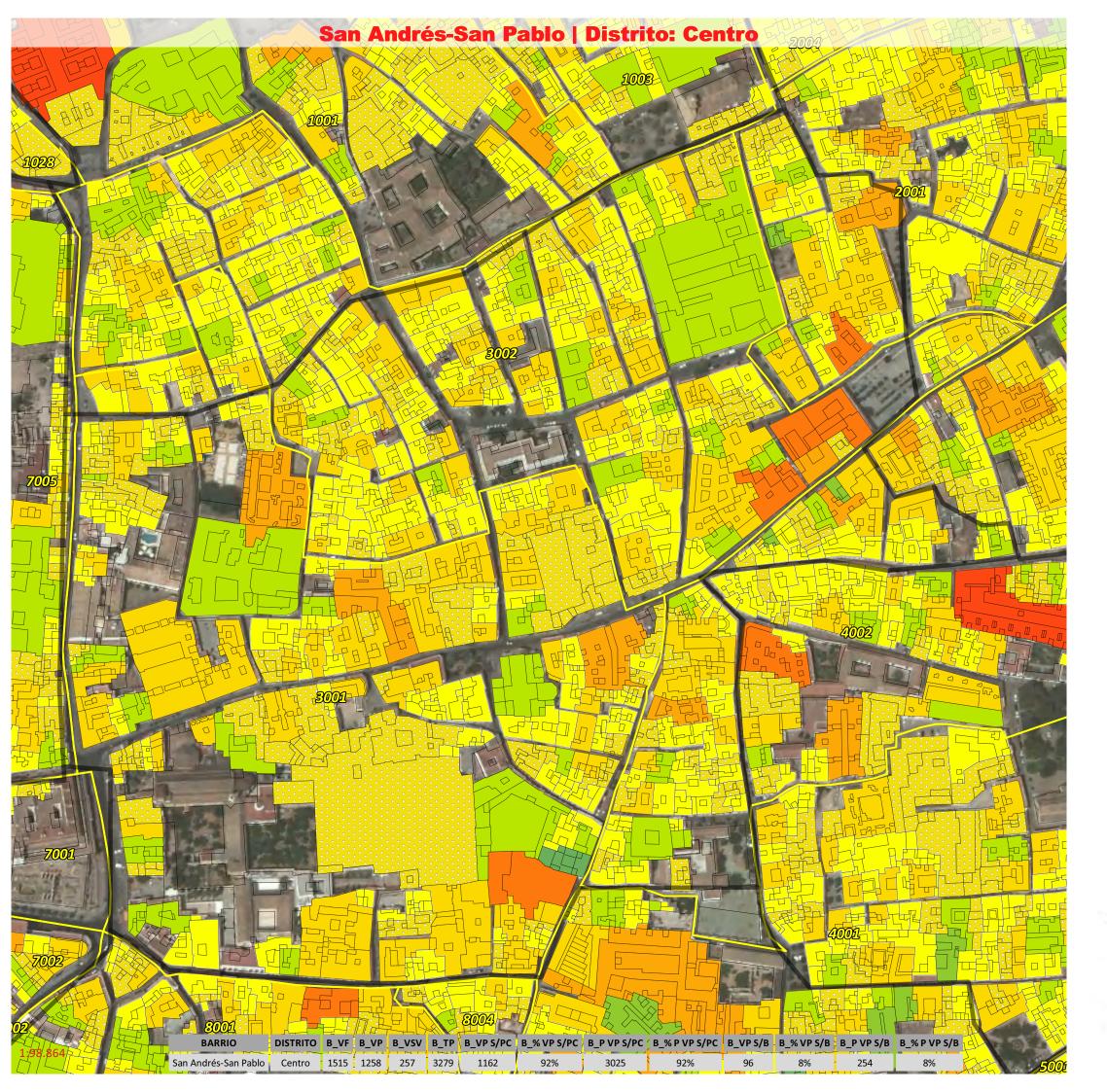


# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

ANÁLISIS DE ANTIGÜEDAD DE LA VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016







### VP Y VSV POR BARRIO Y S. CENSAL

### DIVISIÓN GEOGRÁFICA

BARRIO (DERA da04)

SECCIÓN CENSAL(DERA da08)

INMUEBLES NATURALEZA URBANA S/PC -DGC-

### VSV < 0 S/PC

MÁS DE 50

DE 20 A 50

DE 10 A 20

DE 5 A 10

DE 1 A 5

VSV = 0 S/PC

VSV > 0 S/PC

DE 1 A 5

521713

DE 5 A 10

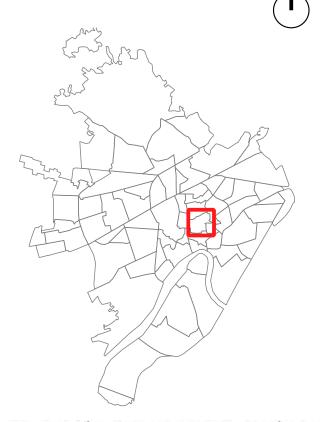
DE 10 A 20

DE 20 A 50

MÁS DE 50

USO VIVIENDA EN SUELO URBANO

USO VIVIENDA EN SUELO RÚSTICO

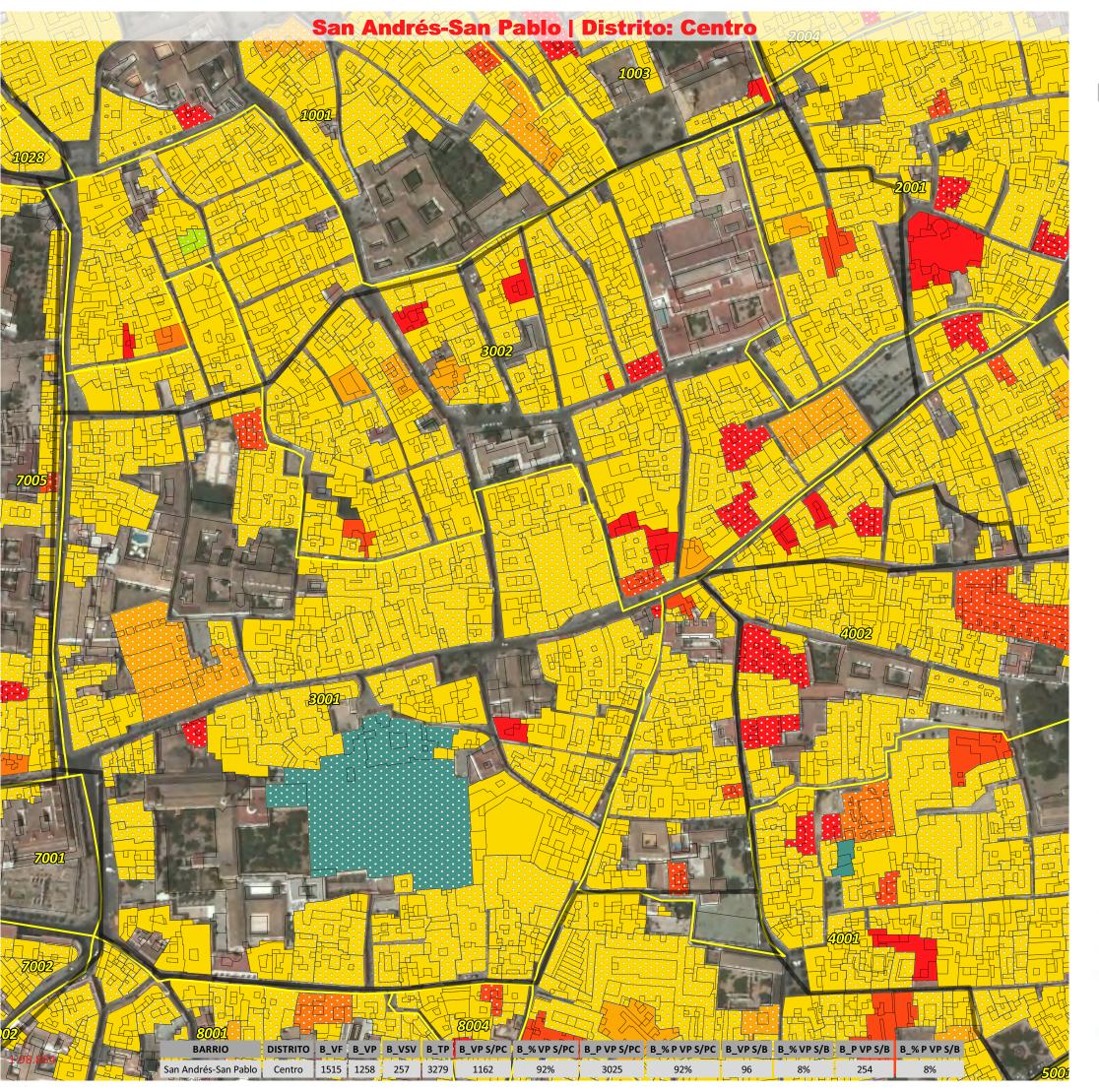


# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

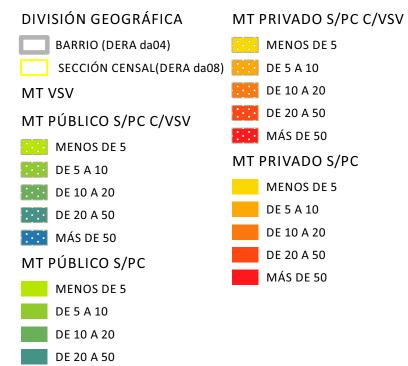
LOCALIZACIÓN DE VP Y VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016



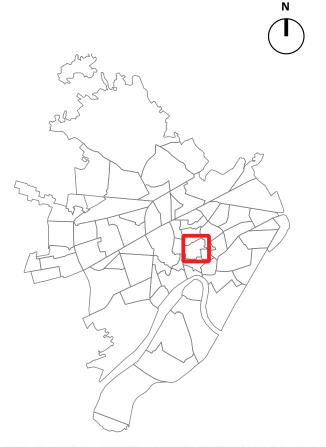




### MAYOR TENEDOR DE VIVIENDA



MÁS DE 50

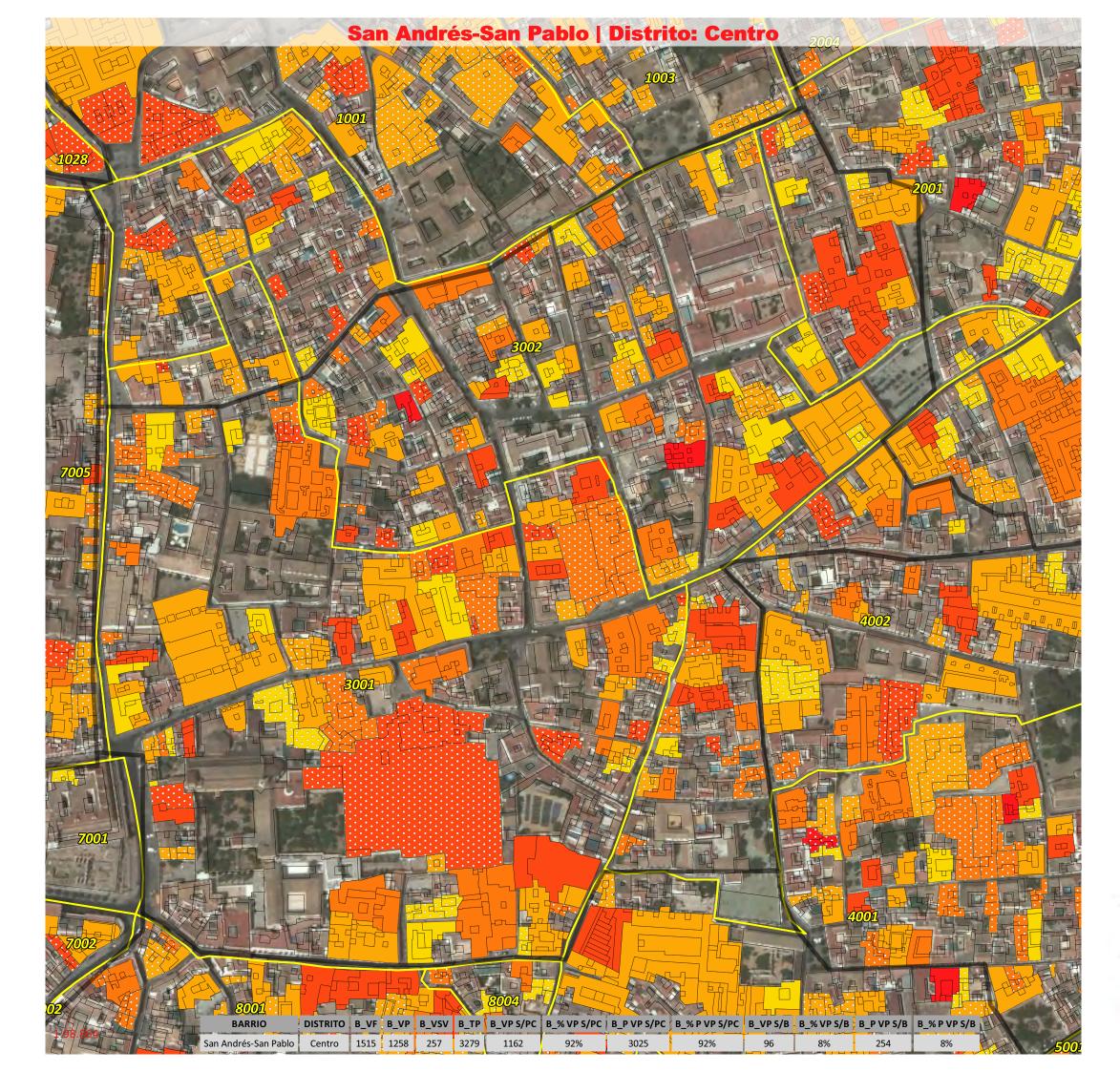


# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

TERRITORIALIZACIÓN DEL MAYOR TENEDOR DE VIVIENDA DEL TM E IDENTIFICACIÓN DE VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016







### ANTIGÜEDAD VSV POR BARRIO

### DIVISIÓN GEOGRÁFICA

BARRIO (DERA da04)

SECCIÓN CEN

SECCIÓN CENSAL(DERA da08)

### ANTIGÜEDAD VSV

### VSV > 0 S/PC

Anterior a 1950

1950 - 1980

1980 - 2000

2000 - 2010

Posterior a 2010

### VSV > 0 S/SC

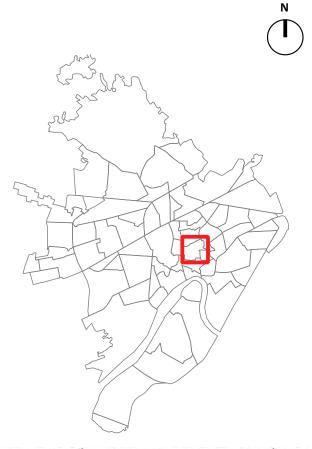
Anterior a 1950

1950 - 1980

1980 - 2000

2000 - 2010

Posterior a 2010



# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

ANÁLISIS DE ANTIGÜEDAD DE LA VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016







### VP Y VSV POR BARRIO Y S. CENSAL

### DIVISIÓN GEOGRÁFICA

BARRIO (DERA da04)

SECCIÓN CENSAL(DERA da08)

INMUEBLES NATURALEZA URBANA S/PC -DGC-

### VSV < 0 S/PC

MÁS DE 50

DE 20 A 50

DE 10 A 20

DL 10 A 2

DE 5 A 10
DE 1 A 5

VSV = 0 S/PC

VSV > 0 S/PC

DE 1 A 5

DE 5 A 10

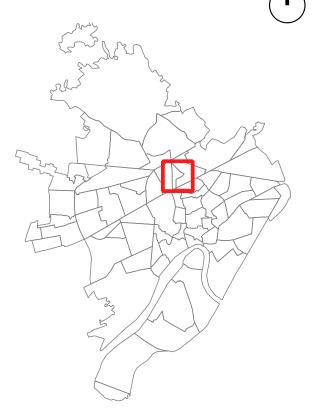
DE 5 A 10

DE 10 A 20
DE 20 A 50

MÁS DE 50

USO VIVIENDA EN SUELO URBANO

USO VIVIENDA EN SUELO RÚSTICO



# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

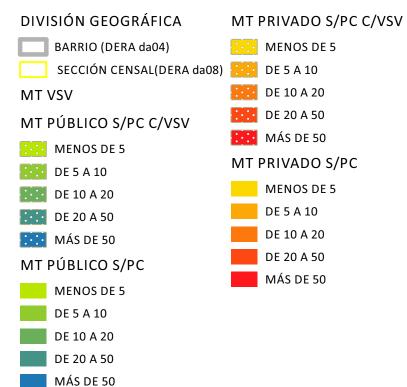
LOCALIZACIÓN DE VP Y VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016







### MAYOR TENEDOR DE VIVIENDA





# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

TERRITORIALIZACIÓN DEL MAYOR TENEDOR DE VIVIENDA DEL TM E IDENTIFICACIÓN DE VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016







### ANTIGÜEDAD VSV POR BARRIO

### DIVISIÓN GEOGRÁFICA

BARRIO (DERA da04)

SECCIÓN CENCA

SECCIÓN CENSAL(DERA da08)

### ANTIGÜEDAD VSV

### VSV > 0 S/PC

Anterior a 1950

1950 - 1980

1980 - 2000

2000 - 2010

Posterior a 2010

### VSV > 0 S/SC

Anterior a 1950

1950 - 1980

1980 - 2000

2000 - 2010

Posterior a 2010



# METODOLOGÍA PARA LA IDENTIFICACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA EN EL TM DE CÓRDOBA

ANÁLISIS DE ANTIGÜEDAD DE LA VSV EN PC POR BARRIO Y SECCIÓN CENSAL -CABECERA MUNICIPAL- | MAYO 2016











VIVIENDAS SECUNDARIAS O VACÍAS, POR NÚCLEOS DE POBLACIÓN DEL TÉRMINO MUNICIPAL											
Cód. INE	Núcleo de población	Pob	% Pob	VF	VP	VSV	VP/PC	% VP/PC	Pob/ PC		
14021000901	Córdoba	296176	90,13	132314	109937	22377	98917	90	263732		
14021000305	Alcolea	2704	0,82	1052	890	162	644	72	1779		
14021002899	Villarrubia (D)	2356	0,72	72	290	-218	3	1	98		
14021001305	El Higuerón	2332	0,71	590	569	21	352	62	1064		
14021002803	Villarrubia	1974	0,60	1282	704	578	577	82	1997		
14021001801	Doña Manuela	1972	0,60	830	565	265	502	89	1784		
14021001399	El Higuerón (D)	1740	0,53	80	154	-74	2	1	5		
14021000201	El Alcaide	1414	0,43	501	118	383	17	14	363		
14021001001	Encinarejo de Cordoba	1319	0,40	481	418	63	293	70	934		
14021001504	La Golondrina	1166	0,35	146	236	-90	85	36	250		
14021000301	Barriada del Ángel	1050	0,32	431	369	62	254	69	727		
resto	resto	14400	4,38	9338	2891	6447	1363	40	5976		
	TOTAL	328603	100	147117	117141	29976	103009	88	278709		







12 / 14

### ✓ PRINCIPALES CONCLUSIONES Y POSIBLES MEJORAS PARA LA METDOLOGÍA

NECESIDAD DE MEJORAR FLUJOS DE INFORMACIÓN AYUNTAMIENTO-OTRAS ENTIDADES

SEGUIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES CIUDADANAS RESPECTO AL PADRÓN

OPTIMIZAR EMPLEO DE LAS HOJAS PADRONALES

**DIFICULTAD** DE INCORPORAR LA **REFERENCIA CATASTRAL** AL **PADRÓN** Y A LOS **SUMINISTROS** 

**DIFICULTAD DE ACCESO** A LAS FUENTES DE INFORMACIÓN SOBRE **SUMINISTROS** 

**ACCIONES PERIÓDICAS DE DETECCIÓN** DE VIVIENDAS DESHABITADAS Y DEFINICIÓN DE **PROCEDIMIENTOS** PARA TRAMITAR SU **DECLARACIÓN** 







### POSIBILIDADES DE USO / EMPLEABILIDAD

- ✓ CRUCE DE DOS PLANOS DE INFORMACIÓN DIFERENCIADOS: POBLACIÓN + VIVIENDA GENERA POSIBILIDADES DE USO PARA EL ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO CON CARÁCTER GENERAL; Y EN PARTICULAR:
  - 1. PLANIFICACIÓN URBANÍSTICA
    - a. PLANEAMIENTO GENERAL -PGOU-
    - b. PLANEAMIENTO DE DESARROLLO -RECURSOS Y DOTACIONES-
  - 2. PLAN DE MOVILIDAD
    - a. POBLACIÓN RESIDENTE / ESTABLE
    - b. POBLACIÓN VINCULADA
  - 3. OTROS USOS POSIBLES:
    - a. ACTUACIONES RELACIONADAS CON LA TARIFACIÓN Y CONSUMO DE SUMINISTROS BÁSICOS:
      - **EMACSA = EMASESA** (TARIFA Y BONIFICACIONES POR HABITANTE ACREDITADO)
    - b. **PROYECCIÓN LONGITUDINAL DE OCUPACIÓN**: POSIBILIDAD DE PREVISIÓN Y ANTICIPACIÓN DE OTRAS PATOLOGÍAS URBANAS:
      - ✓ COLONIZACIÓN TURÍSTICA DE BARRIOS RESIDENCIALES







- ✓ PROCESOS DE GENTRIFICACIÓN
- ✓ OTRAS **OPERACIONES ESPECULATIVAS** SOBRE SUELO
- **√** (...)

### 4. PLAN MUNICIPAL DE VIVIENDA Y SUELO

a. FASE DE ANÁLISIS Y DIAGNÓSTICO

GEORREFERENCIACIÓN DE LA OFERTA: ¿ANÁLISIS CONJUNTOS OFERTA-DEMANDA GEORREFERENCIADOS?

- b. FASE DE DEFINICIÓN DE OBJETIVOS + **ÁMBITOS DE ACTUACIÓN + MEDIDAS Y PROGRAMAS A ADOPTAR; EJEMPLO:** MOVILIZACIÓN DE LA VIVIENDA VACÍA AL ALQUILER ASEQUIBLE
- ✓ PROG DE MOVILIZACIÓN VIVIENDA VACÍA HACIA PARQUE PUBLICO DE ALQUILER
- ✓ COLABORACIÓN CON HOUSING ASSOCIATIONS (ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO).
- ✓ CONVENIOS CON **OTRAS ENTIDADES PRIVADAS** (GRANDES TENEDORES DE VIVIENDA VACÍA)
- ✓ OTRAS **MEDIDAS PENALIZADORAS** Y/O COERCITIVAS (IBI, SANCIONES...) ???